

عالی بینک

ایک غربت سے آزاد دنیا کے لئے سرگرم عمل

تفییشی پینل (Inspection Panel) کی تحقیقی رپورٹ

پاکستان نیشنل ڈریچ پروگرام (NDP) پروجیکٹ

میجمنٹ کا جواب (response)

قلیل المدّت ایکشن پلان

یہ ترجمہ تفییشی پینل (Inspection Panel) کی تحقیقی رپورٹ میجمنٹ کا جواب (response) خواہش مند حضرات کی سہولت کے لیے مہیا کیا گیا ہے۔ اسی صورت میں جہاں ترجمہ میں اصل انگریزی ڈائیکومنٹ / رپورٹ کے مقابلے میں کچھ بے ربطیاں پائی جائیں تو اصل ڈائیکومنٹ ہی توجیح مانا جائے گا۔

"This document is an unofficial translation of the Management Action Plan, which is provided as a service to interested parties. Every effort has been made to ensure an accurate translation but if any part of the translation in Urdu is inconsistent with the text of the original official document in English then the later shall govern."

۹۳۔ درخواست گزاروں اور GOS کی گزارشات کے جواب میں لیے گئے اقدامات۔ ۲۰۰۳ء میں ایک تفتیشی دورے کے لیے کی گئی درخواست کو دیکھتے ہوئے، ریجنل اسکرپٹریز اور ملکیت اور متعلقہ ڈائریکٹریز LBOD، آٹھ فائل کی تفصیلات، انڈس نیشن کے ڈیلٹا اور دوسرے مقامات کا دروازہ کیا۔ انہوں نے علاقے کے متاثرہ لوگوں، ہول سوسائٹی تھیم، مقامی حکومت اور GOS کے افران سے ملاقات کی۔ ان ملاقات کے نتیجے میں ہونے والی بات چیت سے مبنیت کو اہم مسائل اور ساتھ ہی ساتھ مستقبل میں ترقی اور مبنیت کی حکمت عملیوں کے سلسلے میں اپنی مداخلتی کارروائیوں کو وضع کرنے کا موقع ملا۔ مبنیت نے ایک ٹیم بھی تشکیل دی، جس میں ڈائیریکٹریز اور سکریٹری اسپیشلیٹ شامل تھے تاکہ ان سرگرمیوں کو جاری رکھا جاسکے جن کو سرانجام دینے کا مبنیت نے اسپیشل پینل (IP) کو دی گئی درخواست کے جواب میں وعدہ کیا ہے۔ وہ اقدامات جو مبنیت پہلے ہی لے چکی ہے، مندرجہ ذیل ہیں:

☆ ایک کنٹری واٹر ریورس اسٹنس اسٹریٹیجی (CWRAS) کی تکمیل، جو کے نومبر ۲۰۰۵ء میں بورڈ تو قیم کی گئی؛

☆ ایک خود مختار مابرین کے پینل (POE) کی جانب سے ترجیحات کا ایک جائزہ جس کی رپورٹ (۲۰۰۵) پر GOS کے ساتھ گفتوگ ہو چکی ہے؛

☆ ساحلی بدین اور ضلع ٹھٹھے کے روزگار سے متعلق ایک تشخیصی مطالعے (۲۰۰۵) کی تکمیل جس کے نتیجے میں روزگار کے استحکام کے لیے ایک پروگرام شروع کیا گیا جس پر یہ PPAF کے ذریعے عملدرآمد کیا جا رہا ہے؛ اور

☆ ۲۰۰۱ء میں GOS کے ساتھ کر WSIP کی تیاری کا آغاز۔

۹۴۔ ٹیبل ۱ مجوزہ قیل، وسط اور طبیل المدت سرگرمیوں کی ذمداریوں اور ان کے لیے وقت کے تعین کا غایک پیش کرتا ہے جن کا خلاصہ مندرجہ ذیل ہے۔ GOS کے ساتھ مظہر ہونے والا ایکشن پلان درخواست گزاروں کے پیش کیے ہوئے مسائل کو برداشت خاطب کرتا ہے اور CWRAS (۲۰۰۵) اور CAS کا ایک اٹوٹ حصہ ہے جن کی توثیق بورڈ کے ذریعے ۲۰۰۶ء میں ہوئی۔ GOS علاقے کے لوگوں کے مسائل کو کم کرنے اور ایکشن پلان پر عملدرآمد کی پابندی ہے جیسا کہ حالیہ مراحلات میں اس کا اظہار کیا گیا ہے۔ اس ارادے کے تسلیل کو دیکھتے ہوئے ہی بینک سنہ کے ترقی آپاشی پروگرام کے لیے اپنے آئندہ تعاون کا اسکیل طے کر سکے گا۔

۹۵۔ قیل المدت سرگرمیاں۔ پینل کی رپورٹ میں بیان مسائل میں سب سے بنیادی، زیریں بدین کی آبادی اور روزگار کی مستقل ضرر پذیری اور ان پر پڑنے والے مضرات کا مسئلہ ہے، خصوصاً وہ غریب اور بے یار و مددگار لوگ جو ڈھنڈوں کے نزدیک رہتے ہیں۔ بینک کے قیل المدتی اقدامات کا انتخاب ان لوگوں کی مشکلات کافوری حل فراہم کرنے اور ان سے متعلق دوسرے مسائل سے منسلک کے لیے کیا گیا ہے:

{ اول، ضلع بدین اور ٹھٹھے کے انتہائی بے یار و مددگار ساحلی علاقوں کے روزگار کو محکم کرنے کے لیے ۱۸ ملین امریکی ڈالر کے ایک پروگرام پر PPAF کے تحت عملدرآمد ہو رہا ہے۔ یہ پروگرام بینک کے سماجی و اقتصادی اور روزگار سے متعلق مطالعہ پر بنی ہے جسے ۲۰۰۵ء میں مکمل کیا گیا تھا۔ اس وقت روزگار میں تعاون کے پروگرام کے تحت جاری سرگرمیوں میں سے ایک سرگرمی ضلع بدین اور ٹھٹھے کی آبادی کے سماجی خاک کا جائزہ لے گی، جس کا مقصد مخصوص خانہ بدوشوں اور دوسرے کمزور گروپس کی نشاندہی اور اضافی روزگار میں تعاون کرنا ہو گا؛

{ دوم، بینک اور سنہ اتحار ٹیزیز بحث مباحثہ کے بعد اس بات پر اتفاق رائے ہوئے ہیں کہ نئے WSIP (۲۲) کے دائرہ کار میں دریائے سنہ کے بائیں کنارے کے سیالاں سے بچاؤ کے انتظام کیلے ایک جامع پلان تیار کیا جائے گا جو کہ اس ساحلی علاقے کے سیالاں کا احاطہ کرے گا۔ جہاں سیالاں سے بچاؤ کے انتظام کا یہ پلان LBOD کے ٹوٹنے سے پیدا ہونے والے سیالاں اور نکاس کے مسائل کو وسیع پیمانے پر خاطب کرے گا، وہاں بینک اس بات کو بھی تلقینی بنائے گا کخصوصی اور فوری توجہ ان ترجیحات پر کھل جائے جن کی نشاندہی بینک کی جانب سے کیے گئے ۲۰۰۵ء کے POE کے چائزے میں کی گئی ہے اور قریب کے ڈھنڈوں کے ماحولیاتی نظاموں اور روزگار پر پڑنے والے مضرات میں کی لانے کے لیے دوسرے ٹھوں اور فوری اقدامات پر، جیسا کہ بینک کی ۲۰۰۵ء اور POE کی ۲۰۰۱ء رپورٹ میں زور دیا گیا ہے۔ چونکہ WSIP ان علاقوں کے لیے سیالاں سے بچاؤ کے انتظام کے خصوصی پلان کی تکمیل کا ایک بنیادی ذریعہ ہو گا جو درخواست

گزاروں سے خاص طور پر متعلق ہیں، لہذا WSIP کی پروپریتی کی تکمیل کو علیٰ ترجیح دی گئی ہے؛ اور سوم، بینک، ڈھنڈوں کے ایک سماجی و اقتصادی تشخیصی مطالعہ کی تلقینی بنائے گا تاکہ ڈھنڈوں پر ہونے والے اثرات کو بہتر طور پر سمجھا جاسکے۔ ان اثرات میں کی لانے کے لیے اقدامات پر عملدرآمد کے لیے ابتدأ موجود ماقوموں کی نشاندہی کی جاسکے، ایسے طریقے معلوم کیے جائیں جن سے ڈھنڈوں میں اور اس کے نزدیک رہنے والے لوگوں کو فائدہ پہنچانے کے لیے PPAF کے موجودہ پروگرام برائے روزگار کو اختیار کیا جاسکے، ایسے اضافی اقدامات کی نشاندہی کی جائے جو GOS اور WSIP میں اور مجوزہ کوٹل اور انڈس ڈیلٹا ڈبلپنٹ پروگرام (۲۲) کے تحت ہونے والے سیالاں سے بچاؤ کے انتظام کی پلانگ کے وسیع تر مطالعہ کے لیے اہم مواد فراہم کی جاسکے۔ یہ مطالعہ اس سماجی و اقتصادی مطالعہ کے نظام کی وجہ سے جیسا ہو گا جو کہ بدین اور ٹھٹھے کے اضلاع کے لیے ۲۰۰۵ء میں مکمل کیا گیا تھا۔ وجوہ کے علاقوں پر PA کو ہونے والے تقاضاں کے اثرات کا جائزہ لے گا، اور ماحولیاتی نظام، ڈھنڈوں کی فشری اور عارضی طور پر آباد ہونے والے چھپروں کی آبادی کے روزگار کی موجودہ حالت اور اس پر پڑنے والے ٹھوں تقاضاں دہ اثرات کا جائزہ بھی لے گا۔ یہ مطالعہ اگلے خٹک موسم (تاکہ مکانی کرنے والے آبی پرندوں کی حالت کا علم ہو سکے) اور مون سون کے موسم میں کیا جائے گا؛ اس کو SIDA کے انواعِ مختلف یونٹ، اور ان صوبائی اور قومی ایجنسیوں کے تعاون سے مکمل کیا جائے گا، جنہوں نے ڈھنڈوں کے ۱۹۹۷ء کے ابتدائی مطالعہ میں شرکت کی تھی۔

۴۲ یہ پروجیکٹ اس اصلاحی پروگرام کو مزید دورس اور مستحکم بناؤ کرنے کی فراہمی اور اس کے منور استعمال کو بہتر بنائے گا، خاص طور پر فارمز آر گنائزیشنز (FOs) اور ایریاواٹر بورڈز (AWBs)؛ آپاٹشی اور نکس کی سہیلیت کی بحالی اور تکمیل نو کو آبی گزرگاہ کی سطح تک پہنچادینے کے لیے سرمایہ کاری کو لائق بنائے گا؛ استعداد کاری کرے گا؛ پانی اور سیالاب سے چھاؤ کے انتظام کے لئے معلوماتی بنیاد کی تکمیل میں تعاوون کرے گا؛ اور سندھ میں دریائے سندھ کے بائیں کنارے کے لیے سیالاب سے چھاؤ کا ایک جامع پلان تیار کرے گا۔

۹۶۔ وسط مدیٰ سرگرمیاں۔ بینک نے سندھ میں دریائے سندھ کے بائیں کنارے کے سیالاب اور نکس کے مسائل کی پلانگ اسٹڈی یونیورسٹی کی تجویز بھی بیش کی ہے جو ضلع بدین کا احاطہ کرے گی، اور ساحلی علاقے اور انڈس ڈیلٹا کے طویل المدّت انتظام کی بھی۔ ان ٹکنیکل پلانگ اسٹڈی یونیورسٹی کا مقصود ان مخصوص پروجیکٹس اور پروگراموں کی شناختی کرنا ہے جو بینک اور سندھ کے دوسرے ڈوز پارٹنرز کی حمایت کے اہل ہو سکیں۔

(i) دریائے سندھ کے بائیں کنارے کے لیے سیالاب سے چھاؤ کا جامع ماسٹر پلان۔ سندھ WSIP دریائے سندھ کے بائیں کنارے کے لیے سیالاب سے چھاؤ کے ایک جامع پلان کی تیاری میں مدد دے گا، جس میں انڈس ڈیلٹا اور ساحلی علاقے (بشمول ضلع بدین اور ڈھنڈوں) بھی شامل ہیں۔ سیالاب سے چھاؤ کا نکس کا یہ میمنش پلان، جو کہ قومی DMP کی تیاری کے دوران مقامی اسٹڈی ہولڈرز سے گفتگو کے دوران منظور کیا گیا تھا، سطح اور ذیلی سطح کے نکس، سیم و تھور کے کنشروں اور سیالاب کے خطرے کی میمنش کا احاطہ کرے گا۔

{ سیالاب سے چھاؤ کا نکس کا یہ جامع میمنش پلان، جو کہ قومی DMP کی تیاری کے وقت مقامی اسٹڈی ہولڈرز سے گفتگو کے دوران منظور کیا گیا تھا، سطح ذیلی سطح کے نکس، سیم و تھور کے کنشروں اور سیالاب کے خطرے کی میمنش کا احاطہ کرے گا، اور اس میں مناسب ڈھانچے جاتی اور غیر ڈھانچے جاتی حل (مثلاً سیالاب کی وارنگ اور نشر و اشتافت)، سیالاب سے محفوظ بنانا اور تیاری اور جوابی کارروائی کا بہتر نظم، بھی شامل ہوگا۔ پلانگ مختلف لوگوں کی شمولیت اور کثیر المقاصد پر مبنی ہوگی جس میں سماجی و اقتصادی اور روزگار کے مسائل کو خاص توجہ دی جائے گی اور تازہ ترین زمینی معلومات اور ٹکنیکی ترجیحات کے ٹھوس تجزیے پر مبنی ہوگی۔

{ یہ پلانگ انڈس ڈیلٹا اور ساحلی علاقے کا احاطہ کرے گی، جس میں LBOD کے LT سے نزدیک کی آبی زمین اور اس علاقے میں بھیں اور پائے جانے والے ملتے جلتے ماحولیاتی اور فشری وسائل شامل ہیں، جو کہ بالائی علاقوں میں ہونے والے طوفان اور زرعی نکس سے متعلق اقدامات پر اثر انداز ہوتے ہیں، اور تحفظ، بحالی اور بہتری کی ترجیحات کا جائزہ لے گی جن کی شناختی بینک کے POE میں کی گئی ہے، اور اس کے ساتھ ساتھ ان دوسری ترجیحات کا بھی، جن کی شناختی بھی کی جانا باتی ہے۔

{ پلانگ اور انڈس ڈیلٹا کے سطح پر میمنش کی استعداد پیدا کی جائے گی اور مقامی ذمدار افراد کی استعداد کو مسحکم کیا جائے گا۔
پلانگ، عمل اور میمنش میں مدد دینے کے لیے، جن میں مقامی ذمداران اور کمیونٹی کی جانب سے سیالاب کے لیے وارنگ، تیاری اور جوابی کارروائی شامل ہیں، ایک جدید اور مین الاقوامی معیار کے معلوماتی ذخیرہ مناسب تجربیاتی وسائل اور انڈس ڈیلٹا میں میمنش میمنش سسٹم کے ساتھ تکمیل دی جائے گی۔
پروگرام کے مرحلہ کی مناسب حد مقرر کی جائے گی اور اعلیٰ ترجیحی کاموں کے تفصیلی نقشہ تیار کیے جائیں گے، جو ان کو GOS کی جانب سے ترقی میں اس کے شریک کارشمول بینک، کے تعاوون سے عملدرآمد کے لیے تیار کریں گے۔

(ii) کوٹل اور انڈس ڈیلٹا ڈیلٹا کے ٹھنڈی سطح کے ساحلی علاقوں کو خصوصی مسائل درپیش رہتے ہیں جو سمندری پانی کی دراندازی سے لے کر ضرر پذیری، عالمی سطح پر موی تبدیلوں اور سمندر کی سطح میں بڑھتے ہوئے اضافے تک پہلی ہوئے ہیں۔ اوپر سے آنے والے بہاؤ میں تیزی، زراعت اور شہروں کو پانی کی فراہمی، ماحولیاتی مقاصد کے لیے اس کے بہاؤ کو قائم رکھنا، اور نکسی آب کی صورت میں رہنے کے عمل میں اضافوں نے نہ صرف ڈیلٹا میں رہنے والی آبادی بلکہ خود ڈیلٹا کے اوپر مقیٰ اثرات مرتب کیے ہیں۔ مزید برآں، مینگر ووز اور دریائی جگلکات کے بڑے پیمانے پر کتابی، پانی میں کلر کی سطح میں اضافے اور بلالا روک ٹوک کے صفتی اور زراعتی آلوگی میں ہونے والے اضافوں کی وجہ سے ڈیلٹا ماحولیاتی حیاتیات میں کمی کے خطرے کا بڑی تیزی سے شکار ہو رہا ہے۔ انڈس میں بڑھتی ہوئی آبادی کے ساتھ، میمنش میں اضافے اور جانچ کے لیے ڈیلٹا میں موجود جنگلسوں کے ایک سنجیدہ تجزیے کی ضرورت ہے، جو مین الاقوامی تحریکات سے اخذ کیا گیا ہو۔ بینک نے سندھ کے ساحلی اور انڈس ڈیلٹا کے علاقے کے لیے تکمیل دیے گئے ترقیاتی پروگرام کے لئے پس منظر اور حکمت عملی سے متعلق ایک وضاحتی نوٹ تیار کیا ہے۔ ایسی حکمت عملی تکمیل دینے پر خصوصی توجہ دی گئی ہے جو اس علاقے کی ماحولیاتی اہمیت اور اس میں موجود خاطر خواہ اقتصادی امکانات کو نظر میں رکھ کر تیار کی گئی ہو۔ پیش و رانہ ماہرین، رسول سوسائٹی اور دوسرے اہم اسٹڈی ہولڈرز کے ساتھ دو طرفہ رابطوں کے لیے ورکشاپس اور سینیارز کا ایک سلسہ ترتیب دیا جائے گا جو سندھ کے ساتھی ڈوزر، شمول بینک، کا تعاوون حاصل کرنے کے لیے موزوں ہوں۔

۷۔ طویل المدت سرگرمیاں... پانی کے شعبجی میں پاکستان کے ساتھ حکمت عملی میں شرکافت۔ پانی کے شعبجی میں حکمت عملی سے متعلق بینک کی پاکستان کے ساتھ شراکت کا سلسہ لقریب پاپس سال پر اتنا ہے جب انڈس میں پروگرام تیار ہوا اور اس پر عملدرآمد کیا گیا اور انڈس وائزٹریٹی پر عملدرآمد کیا گیا تھا۔ جیسا کہ CWRAS میں شناختی کی گئی ہے، پاکستان کو پانی کے شعبجی میں پائیدار ترقی کا راستہ اختیار کیے رکھنے میں

- { حالات سے موافقت کے وسائل کے انتظام اور خدمات کی فراہمی کے لئے ایک میں الاقوامی معیار کے معلوماتی زیرہ کی تشكیل؛
- { موجودہ انفارا سٹرکچر کی دیکھ بھال اور اس کو جدید خطوط پر استوار کرنے اور ایسے نئے وائر انفارا سٹرکچر کی تعمیر کے لیے مالی اعتبار سے قبل عمل طریقہ کی ضرورت ہے؛
- { ایک جدید ادارتی نظام کو جاری کرنا، جس کا ہم تین کام ایسے آلات و ذرائع کی تشكیل ہو جو پانیدار، پکیڈر اور پانی کے نتیجے خیز استعمال کا محرك بنیں؛ اور
- { آنے والے عشروں میں اس اصلاحی ابجندہ پر عملدرآمد کے لیے ایک اصولی اور حقیقت مندانہ عملی راست دریافت کرنا۔

۹۸۔ پاکستان کو پانی سے متعلق حکمت عملی پر عملدرآمد کے لیے غیر معمولی رکاوٹوں پر قابو پانا ہوگا، جن میں پانی سے متعلق بڑھتی ہوئی پریشانیاں؛ دستیابی کے قابل اضافی پانی کی محدود مقدار، پاکستان کے محض ایک ہی دریائی میں پر انحصار سے ہو جوے بڑے خطرات؛ پانی کی فراہمی میں کمی؛ بہت سے علاقوں میں زیمنی پانی کا حد سے زیادہ استعمال؛ پاکستان کے قدرتی وسائل کی بڑے پیمانے پر بگڑتی حالت جس کے اثرات نہ صرف انسانوں پر بلکہ ماحول پر بھی ہیں، جن میں گلکر کی وجہ سے ہونے والی خرابی بھی شامل ہے؛ ناکافی معلوماتی اور تجزیاتی ذخائر؛ اور موسمی تبدیلیوں سے بڑے خطرات بھی شامل ہیں۔ سیلاہ اور نکاس کے مسائل مزید بدتر ہوں گے، خاص طور پر زیریں انڈس میں میں۔ اس کے ساتھ ہی پانی پر اس تھانے کا غیر واضح ہونا، پانی کی مقدار کے تعین کے انتظام کا شفاف نہ ہونا، زیادہ تر واٹر انفارا سٹرکچر کی خستہ حالت اور پروجیکٹ پر عملدرآمد کے معیار کا خراب ہونا، ان سارے مسائل کو مزید گھبیر بنا دیتا ہے۔

۹۹۔ جیسا کہ پاکستان کی CAS (برائے مالی سال ۲۰۰۶ تا ۲۰۰۷ء، جس پر جون ۲۰۰۶ء میں بورڈ کے ساتھ بحث کی گئی) میں بیان کیا گیا ہے کہ آنے والے سالوں میں بینک پانی کے شعبے میں پاکستان کے ساتھ اپنی شرکت کو مزید مشتمل اور گمراہ بنا نے کا ارادہ رکھتا ہے۔ ان ستونوں سے متعلق بہت سے مسائل میں سے سب سے بنیادی نوعیت خراب نظم و نقص کی ہے (پاکستان کے PRSP کا دوسرا سtron)، خاص طور پر پانی کی میخنگٹ آر گنائزیشن اور پانی پر اس تھانے کے تعین میں اختیارات کی عدم دستیابی۔ NDP نے نظم و نقص سے متعلق ان ناگزیر اصلاحات کی جانب بڑھنے میں نہایاں ترقی کی ہے۔ یہ ایک ایسا عمل ہے جو ۱۰۰ اسال سے موجود نظام کو بدل کے رکھ دے گا۔ یہ اصلاحات پنچاب کے موجودہ ڈولپینگ پالیسی لوں، اور WSIP کے تحت مشتمل اور دور رہ ہو رہی ہیں، جس کا تخمینہ مالی سال ۲۰۰۷ء کی دوسری سہ ماہی کے لیے شیڈول کیا گیا ہے۔ میخنگٹ کے جو ہذا یکشن پلان کے اہم عنصر پر بھی WSIP کے تحت عملدرآمد کیا جائے گا۔

۱۰۰۔ پانی کے شعبے میں بینک کی پاکستان کے ساتھ طویل المدت شرکت حال ہی میں، CWRAS (ضمیمه نمبر ۲) کی تیاری کے بعد، مزید مشتمل ہوئی ہے۔ بینک آپاشی اور نکاس کے انفارا سٹرکچر اور آپاشی کی خدمت کی فراہمی کے انتظام کو بہتر بنانے اور پانی کی مقدار کے تعین اور تقسیم کو زیادہ شفاف اور مساوی بنانے کے فروع کے لیے فیڈرل اور صوبائی حکومتوں کے ساتھ بات چیت جاری رکھ گا۔ بینک پورے نظام میں ادارتی اصلاحات اور سماں کی تیاری کے مجموعے کے لیے تعاون جاری رکھ گا۔ اس میں اہم ترین اٹاؤں کی بحالی اور آپاشی کی میخنگٹ کی غیر مرکزیت اور کسانوں کو اختیارات کی فراہمی کے لیے جاری اصلاحات کو مزید مؤثر بنانا شامل ہے، تاکہ آپاشی اور نکاس کی خدمات کی فراہمی کے معیار، ارشپری یا اور احتساب کو بہتر بنایا جاسکے۔ سندھ میں اس پر گرام پر عملدرآمد سندھ آن۔ فارم و اٹر میخنگٹ پروجیکٹ کے تحت ہو رہا ہے، اور اس کو جو ۲۰۰۵ء میں بورڈ کو پیش کی گئی جس کی منظوری ۲۰۰۷ء میں ہونا متوقع ہے۔